

Số: /TTr-SKHCN

Sơn La, ngày tháng 10 năm 2024

TỜ TRÌNH

Về đề nghị ban hành Quyết định bãi bỏ Quyết định số 21/2020/QĐ-UBND ngày 07/5/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định quản lý hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Sơn La; Quyết định số 12/2023/QĐ-UBND ngày 04/5/2023 của UBND tỉnh Sơn La về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định quản lý hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Sơn La ban hành kèm theo Quyết định số 21/2020/QĐ-UBND

Kính gửi: UBND tỉnh Sơn La

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP; Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

Căn cứ Công văn số 4315/UBND-KGVX ngày 25/9/2024 của chủ tịch UBND tỉnh Sơn La về triển khai Kết luận số 40/KL-KTrVB ngày 17/9/2024 của Cục Kiểm tra văn bản Quy phạm pháp luật - Bộ Tư pháp; Công văn số 4516/UBND-KGVX ngày 07/10/2024 về việc giao tham mưu xây dựng Quyết định bãi bỏ Quyết định số 21/2020/QĐ-UBND; Quyết định số 12/2023/QĐ-UBND của UBND tỉnh Sơn La.

Sau khi triển khai thực hiện các bước xây dựng quyết định của UBND tỉnh theo quy định của quy trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật (thực hiện trình tự, thủ tục rút gọn); Sở Khoa học và Công nghệ kính trình UBND tỉnh xem xét, ban hành Quyết định bãi bỏ Quyết định số 21/2020/QĐ-UBND ngày 07/5/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định quản lý hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Sơn La; Quyết định số 12/2023/QĐ-UBND ngày 04/5/2023 của UBND tỉnh Sơn La về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy

định quản lý hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Sơn La ban hành kèm theo Quyết định số 21/2020/QĐ-UBND theo các nội dung sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Căn cứ pháp lý

Căn cứ Luật Thi đua, khen thưởng ngày 15/6/2022;

Căn cứ Nghị định số 13/2012/NĐ-CP ngày 02/3/2012 của Chính phủ ban hành Điều lệ Sáng kiến;

Căn cứ Nghị định số 98/2023/NĐ-CP ngày 31/12/2023 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng;

Căn cứ Thông tư số 18/2013/TT-BKHCN ngày 01/8/2013 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ Hướng dẫn thi hành một số quy định của Điều lệ Sáng kiến được ban hành theo Nghị định số 13/2012/NĐ-CP ngày 02/3/2012 của Chính phủ;

Căn cứ Thông tư số 01/2024/TT-BNV ngày 24/02/2024 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ quy định biện pháp thi hành Luật Thi đua, khen thưởng và Nghị định số 98/2023/NĐ-CP ngày 31/12/2023 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng;

Căn cứ Kết luận số 40/KL-KTrVB ngày 17/9/2024 của Cục trưởng Cục Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật về Kết luận kiểm tra Quyết định số 21/2020/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La về việc ban hành quy định quản lý hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Sơn La.

2. Căn cứ thực tiễn

Quyết định số 21/2020/QĐ-UBND của UBND tỉnh Sơn La có hiệu lực thi hành từ ngày 18/5/2020 đã giúp các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh thuận lợi trong việc áp dụng điều lệ sáng kiến và áp dụng các quy định của pháp luật về thi đua, khen thưởng có liên quan đến sáng kiến. Hằng năm, đã có hàng trăm sáng kiến được các cơ sở công nhận và đưa vào áp dụng hiệu quả.

Quyết định số 21/2020/QĐ-UBND là hành lang pháp lý quan trọng giúp cho hoạt động quản lý sáng kiến trên địa bàn tỉnh ngày càng hiệu quả và chặt chẽ hơn, là căn cứ tham mưu công nhận hiệu quả áp dụng và phạm vi ảnh hưởng của sáng kiến trên địa bàn tỉnh thời gian qua là một trong các tiêu chí trong xét thi đua khen thưởng theo quy định tại Nghị định số 91/2017/NĐ-CP ngày 31/7/2017 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật thi đua khen thưởng năm 2013 (được thay thế bằng Nghị định số 98/2023/NĐ-CP) và Thông tư số 12/2019/TT-BNV ngày 04/11/2019 của Bộ Nội vụ về việc quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị định số 91/2014/NĐ-CP ngày 31/7/2014 (đã được thay thế bởi Thông tư số 01/2024/TT-BNV).

Tuy nhiên trong quá trình tham mưu xây dựng Quyết định số 21/2020/QĐ-UBND do một số nguyên nhân chủ quan và khách quan¹ có một số nội dung chưa đủ căn cứ pháp lý (dẫn tới có nội dung chưa phù hợp với quy định) đã được chỉ ra tại Kết luận số 40/KL-KTrVB ngày 17/9/2024 của Cục trưởng Cục Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật. Từ lý do trên việc bãi bỏ Quyết định số 21/2020/QĐ-UBND ngày 07/5/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định quản lý hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Sơn La; Quyết định số 12/2023/QĐ-UBND ngày 04/5/2023 của UBND tỉnh Sơn La về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định quản lý hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Sơn La ban hành kèm theo Quyết định số 21/2020/QĐ-UBND là hết sức cần thiết và cần được xây dựng theo quy trình thủ tục rút gọn.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích

Việc ban hành Quyết định bãi bỏ Quyết định số 21/2020/QĐ-UBND ngày 07/5/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định quản lý hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Sơn La; Quyết định số 12/2023/QĐ-UBND ngày 04/5/2023 của UBND tỉnh Sơn La về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định quản lý hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Sơn La ban hành kèm theo Quyết định số 21/2020/QĐ-UBND nhằm bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật có nội dung chưa đúng quy định, không còn phù hợp trong điều kiện hiện nay.

¹- Nguyên nhân khách quan:

Một số nội dung hướng dẫn trong văn bản của Trung ương còn chung chung, chưa cụ thể, gây khó khăn trong quá trình triển khai thực hiện tại địa phương; chưa thống nhất giữa văn bản của các bộ, ngành có liên quan đề triển khai tại địa phương: Cụ thể, việc công nhận phạm vi ảnh hưởng, hiệu quả áp dụng của sáng kiến, đề tài nghiên cứu khoa học để làm căn cứ xét, tặng danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng được đề cập trong Luật Thi đua khen thưởng; Nghị định số 91/2017/NĐ-CP; Thông tư số 12/2019/TT-BNV; Nghị định số 98/2023/NĐ-CP; Thông tư số 01/2024/TT-BNV nhưng không quy định cụ thể phương pháp, cách thức để công nhận (chỉ quy định về việc thành lập Hội đồng sáng kiến các cấp và nhiệm vụ của Hội đồng không nêu phương thức thành lập, nguyên tắc đánh giá...). Ngày 22/8/2024, Văn phòng Chính phủ mới ban hành Công văn số 5990/VPCP-KSTT về việc công bố, rà soát, đơn giản hoá TTHC nội bộ trong đó có quy định danh mục thủ tục hành chính nội bộ thuộc thẩm quyền giải quyết của các cấp chính quyền địa phương, trong đó có các thủ tục công nhận hiệu quả và khả năng áp dụng của sáng kiến: (1) Công nhận hiệu quả và khả năng nhân rộng, phạm vi ảnh hưởng trên địa bàn tỉnh của sáng kiến, đề tài, đề án khoa học, công trình khoa học và công nghệ do cán bộ, công chức, viên chức là tác giả; (2) Công nhận hiệu quả và khả năng nhân rộng, phạm vi ảnh hưởng trong sở, ban, ngành cấp tỉnh của sáng kiến, đề tài, đề án khoa học, công trình khoa học và công nghệ do cán bộ, công chức, viên chức là tác giả; (3) Công nhận hiệu quả và khả năng nhân rộng, phạm vi ảnh hưởng trong cấp huyện của sáng kiến, đề tài, đề án khoa học, công trình khoa học và công nghệ do cán bộ, công chức, viên chức là tác giả cấp huyện (trong văn bản này, tại mục dẫn chiếu quy định TTHC nội bộ cũng chưa phù hợp. Lý do: Trong Nghị định số 13/2012/NĐ-CP; Thông tư số 18/2013/TT-BKHCN không quy định thủ tục công nhận hiệu quả và khả năng nhân rộng, phạm vi ảnh hưởng của sáng kiến giống như kết luận của Cục Kiểm tra văn bản theo Kết luận số 40/KL-KTrVB).

- Nguyên nhân chủ quan:

+ Công tác tự kiểm tra, rà soát Quyết định số 21/2020/QĐ-UBND vẫn còn nhiều hạn chế chưa nghiên cứu hết các văn bản có liên quan quy định về thẩm quyền, hồ sơ, điều kiện, thủ tục đánh giá, công nhận, hủy bỏ kết quả công nhận phạm vi ảnh hưởng và hiệu quả áp dụng của sáng kiến.

+ Trên cơ sở tham khảo một số các quy định về quản lý hoạt động sáng kiến của một số tỉnh tại thời điểm tham mưu ban hành quy định (hơn 30 địa phương) điển hình như Đồng Nai, Hà Nam, Ninh Bình, Hải Dương, Quảng Ninh, An Giang, Bình Phước,... để xây dựng phù hợp với điều kiện của tỉnh và triển khai nội dung được quy định tại văn bản của Bộ, ngành có liên quan (xét hiệu quả áp dụng và phạm vi ảnh hưởng của sáng kiến) mà chưa thực hiện rà soát, nghiên cứu các quy định pháp lý có liên quan dẫn đến những tồn tại, hạn chế đã được chỉ ra tại Kết luận số 41/KL-KTrVB ngày 17/9/2024 của Cục Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật.

Đồng thời, một số căn cứ pháp lý để ban hành văn bản đã hết hiệu lực thi hành và đã được sửa đổi bổ sung, thay thế (Nghị định số 91/2017/NĐ-CP được thay thế bởi Nghị định số 98/2023/NĐ-CP và Thông tư số 12/2019/TT-BNV được thay thế bằng Thông tư số 01/2024/TT-BNV).

2. Quan điểm xây dựng dự thảo

Việc ban hành Quyết định bãi bỏ Quyết định số 21/2020/QĐ-UBND và Quyết định số 12/2023/QĐ-UBND của UBND tỉnh Sơn La phải đảm bảo đúng trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP; nội dung phải đảm bảo phù hợp Hiến pháp và hệ thống pháp luật hiện hành cũng như tình hình thực tiễn tại địa phương, đơn vị.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

1. Phạm vi điều chỉnh

Quyết định này bãi bỏ Quyết định số 21/2020/QĐ-UBND ngày 07/5/2020 của UBND tỉnh Sơn La; Quyết định số 12/2023/QĐ-UBND ngày 04/5/2023 của UBND tỉnh Sơn La.

2. Đối tượng áp dụng

Các cơ quan, tổ chức và cá nhân có hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Sơn La.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Sở Khoa học và Công nghệ trình UBND tỉnh đề nghị xây dựng Quyết định bãi bỏ Quyết định số 21/2020/QĐ-UBND ngày 07/5/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định quản lý hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Sơn La; Quyết định số 12/2023/QĐ-UBND ngày 04/5/2023 của UBND tỉnh Sơn La về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định quản lý hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Sơn La ban hành kèm theo Quyết định số 21/2020/QĐ-UBND ngày 07/5/2020 theo trình tự, thủ tục rút gọn.

2. Sau khi có ý kiến nhất trí của Chủ tịch UBND tỉnh, Sở Khoa học và Công nghệ thực hiện việc soạn thảo dự thảo văn bản theo quy trình thủ tục rút gọn như sau:

- Tổ chức soạn thảo văn bản
- Xin ý kiến tham gia của các sở, ban, ngành; UBND các huyện thành phố.
- Báo cáo tổng hợp, tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý đối với dự thảo văn bản; hoàn thiện dự thảo văn bản; ban hành Công văn đề nghị Sở Tư pháp thẩm định hồ sơ trình dự thảo Quyết định bãi bỏ Quyết định số 21/2020/QĐ-UBND; Quyết định số 12/2023/QĐ-UBND.

3. Sở Tư pháp thẩm định Hồ sơ dự thảo Quyết định đủ cơ sở và điều kiện trình UBND tỉnh xem xét, quyết định.

4. Trình UBND Quyết định bãi bỏ khi hồ sơ đủ cơ sở và điều kiện trình.

Hồ sơ trình UBND tỉnh bao gồm:

a) Tờ trình dự thảo Quyết định.

b) Dự thảo Quyết định.

c) Báo cáo thẩm định và báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định đối với dự thảo Quyết định.

d) Bản chụp ý kiến góp ý.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục

Dự thảo Quyết định gồm 2 Điều.

2. Nội dung cơ bản

Điều 1. Bãi bỏ toàn bộ Quyết định số 21/2020/QĐ-UBND ngày 07/5/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định quản lý hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Sơn La; Quyết định số 12/2023/QĐ-UBND ngày 04/5/2023 của UBND tỉnh về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định quản lý hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Sơn La ban hành kèm theo Quyết định số 21/2020/QĐ-UBND.

Điều 2. Điều khoản thi hành.

VI. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (NẾU CÓ)

Không.

Trên đây là Tờ trình về đề nghị ban hành Quyết định bãi bỏ Quyết định số 21/2020/QĐ-UBND ngày 07/5/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định quản lý hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Sơn La; Quyết định số 12/2023/QĐ-UBND ngày 04/5/2023 của UBND tỉnh Sơn La về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định quản lý hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Sơn La ban hành kèm theo Quyết định số 21/2020/QĐ-UBND.

Sở Khoa học và Công nghệ kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Tập thể lãnh đạo Sở KH&CN;
- Văn phòng Sở KH&CN;
- Lưu: VT, QLKH&CN, PH.(03).

GIÁM ĐỐC

Lưu Bình Khiêm